

Le politiche per gli anziani non autosufficienti in Europa e in Italia

CONFERENZA POLITICA PUBBLICA

11 Aprile 2024, 10:00 – 13:00

Auditorium G. Avolio CIA – Agricoltori Italiani



Argomento: Non Autosufficienza, Assistenza di lunga durata, Long Term Care (LTC)

Stretta connessione con Invecchiamento Attivo

- Invecchiamento attivo = invecchiamento in buona salute = meno bisogno di assistenza in vecchiaia = meno spesa sanitaria e sociale
- Invecchiamento attivo = prevenzione dello stato di bisogno degli anziani.
- Interesse dei singoli, ma anche interesse generale dello Stato.
- Necessarie adeguate politiche da parte dei Governi a tutti i livelli, Europa, Governi Stati membri, Governi regionali e locali

Tendenze a livello generale europeo

(Rapporto Comitato Protezione Sociale UE)

- Numero di persone potenzialmente bisognose di assistenza a lungo termine in Europa: da 30,8 milioni nel 2019 a 38,1 milioni nel 2050
- Oggi: 33% delle donne over 65 anni ha bisogno di assistenza a lungo termine, 19% degli uomini over 65 anni
- Spesa per l'assistenza a lungo termine nell'UE: dall'1,7% del PIL nel 2019 al 2,5% del PIL nel 2050
- Oggi: 6,4 milioni lavoratori nell'ambito dell'Assistenza a Lungo Termine, il 90% donne

STATISTICHE SULLA POPOLAZIONE OVER 65 IN EUROPA

Paesi	% popolazione over 65			Speranza di vita a 65 anni (in anni)	Anni in buona salute dopo i 65 anni	% di popolazione over 65 bisognosa di LTC
	2022	2030	2050			
Austria	18,9	22,6	26,3	20,3	7,4	27,0
Belgio	17,1	18,9	22,6	20,6	11,1	22,0
Rep. Ceca	20,6	21,6	26,1	18,4	8,3	30,5
Danimarca	20,5	22,5	24,4	19,8	11,3	14,9
Francia	21,6	24,4	28,5	22,0	10,8	21,5
Germania	22,4	26,3	30,5	19,9	11,9	16,0
Grecia	22	25,8	33,8	20,4	7,3	28,7
Italia	24,1	25,3	37,1	21,4	9,5	28,7
Olanda	20,3	23,9	27,2	20,3	9,7	26,9
Spagna	20,3	26,7	36,5	22,0	11,4	28,8
Svezia	20,2	21,8	24,7	20,9	15,7	12,3
Ungheria	19,3	n.d.	27,8	16,9	7,2	24,7

SPESA PER ASSISTENZA A LUNGO TERMINE (LTC)

Paesi	Spesa sanitaria pubblica in % del PIL	Spesa pubblica per LTC in % del PIL	Tipologia spesa pubblica per LTC (in % rispetto al totale spesa LTC)			Spesa a carico famiglie (out-of-pocket) per LTC in % spesa pubblica per la salute	Spesa pubblica per strutture residenziali LTC in % totale della spesa sanitaria pubblica
			Assistenza in Istituti residenziali o case di cura	Assistenza domiciliare	Prestazioni in denaro		
Austria	8,8	1,5	49,1	9,9	41,0	15,8	8,7
Belgio	8,3	2,2	62,5	26,8	12,8	n.d.	n.d.
Rep. Ceca	7,7	1,9	57,0	15,4	16,5	12,7	n.d.
Danimarca	8,1	3,2	62,0	38,0	0,0	12,6	12,2
Francia	10,1	2,5	69,6	24,8	n.d.	8,9	11,7
Germania	10,9	2,5	35,7	23,5	40,8	12,1	9,3
Grecia	5,6	0,5	83,1	16,9	0,0	n.d.	n.d.
Italia	6,8	0,9	28,2	19,5	52,3	21,9	6,3
Olanda	9,4	4,4	51,0	16,4	32,6	n.d.	26,8
Spagna	7,4	1,0	50,2	25,9	23,9	21,0	n.d.
Svezia	9,3	3,4	52,6	44,7	2,6	13,0	18,3
Ungheria	4,8	0,6	74,0	26,0	0,0	24,6	2,9

ACCESSO ALL'ASSISTENZA A LUNGO TERMINE (LTC)

Paesi	% della popolazione over 65 che riceve LTC in strutture residenziali	% della popolazione over 65 che riceve LTC a domicilio	% della popolazione over 65 che riceve prestazioni assistenziali in denaro	% persone over 65 che ricevono assistenza domiciliare o residenziale in rapporto al numero di anziani stimati non autosufficienti	% persone over 65 che ricevono prestazioni in denaro in rapporto al numero di anziani stimati non autosufficienti	Posti letto di assistenza a lungo termine LTC per 100.000 abitanti
Austria	3,8	4,8	21,6	34,6	87,6	865
Belgio	6,2	15,7	7,8	99,8	35,3	1.276
Rep. Ceca	4,2	4,5	12,0	49,4	69,0	687
Danimarca	4,6	14,3	0,0	153,1	0,0	750
Francia	4,9	6,2	0,0	46,0	0,0	981
Germania	4,3	3,6	11,3	42,5	61,0	1.152
Grecia	0,0	9,6	0,0	33,6	0,0	39
Italia	3,2	4,7	10,9	48,4	67,3	415
Olanda	5,6	19,1	12,0	171,3	8,1	1.370
Spagna	1,2	3,9	4,4	38,9	33,4	830
Svezia	2,9	11,0	11,0	140,6	111,3	1.388
Ungheria	2,8	2,8	0,0	26,2	0,0	853

Modelli di Assistenza a Lungo Termine nei Paesi UE

Modello universalistico → Austria, Germania, Danimarca, Finlandia, Francia, Lussemburgo, Olanda, Svezia

- elevata protezione sociale, prestazioni universali, assistenza pubblica in funzione dei bisogni, servizi o prestazioni in denaro

Modello quasi-universalistico → Spagna, Lettonia, Malta

- prestazioni legate ai bisogni e non ai redditi, però tassi di copertura dell'assistenza relativamente bassi

Modello selettivo → Bulgaria, Cipro, Estonia, Grecia, Croazia, Ungheria, Polonia, Portogallo, Romania, Slovenia

- prestazioni in denaro o in natura non solo in funzione dei bisogni di assistenza, ma anche dei redditi, spesso includendo quelli dei parenti stretti

Modello misto → Belgio, Repubblica Ceca, Irlanda, Lituania, Slovacchia, Italia

– servizi in funzione dei bisogni, prestazioni in denaro universalistiche

Paesi con sistema integrato sanità e assistenza sociale

- Solo 10 Paesi su 27 hanno un sistema pubblico integrato di assistenza a lungo termine sanitaria e sociale (Austria, Belgio, Germania, Danimarca, Spagna, Finlandia, Francia, Lussemburgo, Olanda, Svezia)
- Italia con la nuova legge approvata, se applicata correttamente
- Altri Paesi → sistema pubblico diviso tra Assistenza sanitaria e Assistenza sociale, separazione tra Istituzioni che forniscono prestazioni in denaro e Istituzioni responsabili dei servizi in natura

Finanziamento Assistenza a Lungo Termine LTC

- **Tassazione** → Austria, Bulgaria, Cipro, Danimarca, Spagna, Finlandia, Croazia, Irlanda, Italia, Lettonia, Romania, Svezia
- **Contributi sociali o assicurativi obbligatori** → Belgio, Germania, Grecia, Lussemburgo, Olanda
- **Misto tassazione e contributi sociali obbligatori** → Rep. Ceca, Estonia, Francia, Ungheria, Lituania, Malta, Polonia, Portogallo, Slovacchia, Slovenia

Unione Europea per l'Assistenza LTC

- **Pilastro Europeo dei diritti sociali, art. 18 (2017):** *"ogni persona ha diritto a servizi di assistenza a lungo termine di qualità e a prezzi accessibili, in particolare ai servizi di assistenza a domicilio e ai servizi locali"*
- **European Care Strategy (2022):** *garantire servizi di assistenza di qualità, convenienti e accessibili, migliorare situazione assistiti e caregiver*
- **Due Raccomandazioni del Consiglio UE (2022):** *accesso a LTC di alta qualità a prezzi accessibili, condizioni di lavoro eque per operatori sanitari*
- **Partenariato con OMS e istituzione Comitato europeo per i servizi sociali**
- **Finanziamento Fondo sociale europeo e Piani per Ripresa e resilienza:** 14 Paesi europei hanno nel loro PNRR riforme relative all'assistenza a lungo termine LTC

OMS/Nazioni Unite per l'Assistenza LTC

- **Nel 2022:** 10 raccomandazioni su come migliorare la situazione del personale sanitario e di assistenza in Europa.
- **Nel giugno 2023:** raccomandazioni su Long Term Care, riassunte in una sola parola: **R.e.s.p.e.c.t. (rispetto)**.
 - **R**iconoscimento del lavoro di quanti assistono;
 - **E**fficace Regolamentazione (enforcing effective regulation)
 - **S**ostenibilità del finanziamento delle LTC (sustainability);
 - **P**aga o retribuzione adeguata (paying);
 - **E**quipaggiamento e dotazione di tecnologie ai lavoratori (equipment);
 - **C**ontrattazione collettiva per migliorare le condizioni di lavoro (collective bargaining);
 - **T**raining e formazione dei lavoratori LTC (training).
- **Open-Ended Working Group on Ageing (OEWG)**, a cui partecipa anche AGE Platform

Nel 2023 nuova Legge di Riforma per LTC in Italia

- Stabilisce **i principi** per l'Assistenza agli anziani e delega il Governo ad emanare Decreti attuativi
- **Si aspettava da 25 anni.** Altri Paesi dell'UE come Francia, Germania, Spagna, Austria, avevano fatto la riforma già da tempo.
- Decisivo è stato l'inserimento di questa riforma nel **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)** italiano, nell'aprile 2021.
- **Una buona legge**, tenute in considerazione dal Ministero del Lavoro le proposte e le osservazioni delle Associazioni di anziani.
- Legge che giustamente mette insieme invecchiamento attivo e assistenza di lunga durata (LTC) per gli anziani non autosufficienti.

Cosa prevede la Legge 33 per gli anziani non autosufficienti

- **Sistema integrato** Assistenza sanitaria e Assistenza sociale per il governo unitario e un'assistenza coordinata → a tutti i livelli (Centrale, Regionale, Comunale)
- **Nuovo sistema di valutazione multidimensionale** delle condizioni dell'anziano, Stato ed Enti locali collegati fra loro
- **Modello di assistenza domiciliare specifico** per gli anziani non autosufficienti
- **Prestazione Economica Universale** graduata nell'importo secondo le necessità assistenziali, senza requisiti di reddito
- **Nuovi Servizi residenziali** con personale adeguato, qualità dei servizi e degli ambienti

Decreto del Governo attuativo della Legge 33 (marzo 2024)

- Uno degli obiettivi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza italiano, **rispettati i tempi previsti**
- Conferma in linea generale **l'impianto positivo** della Legge delega n. 33 per qualificare le politiche verso gli anziani → **Sistema integrato** di servizio e cura per non autosufficienti e di Promozione benessere e invecchiamento attivo, **Miglioramento della situazione attuale** → strada giusta
- **Alcune criticità:** 1) integrazione tra i sistemi sanitario e sociale ancora da migliorare; 2) assistenza e cure domiciliari da rafforzare; 3) rinvio ad ulteriore decreto della qualificazione dei servizi residenziali; 4) e soprattutto indennità economica in via sperimentale e troppo selettiva; 5) infine, risorse scarse

Per esempio: Prestazione Economica Universale

IMPORTANTE! → spese private alte (out-of-pocket) per 3,8 milioni di non autosufficienti in Italia e per le loro famiglie

La nuova Prestazione economica

- lascia inalterata la vecchia Indennità di Accompagnamento (circa 531 euro/mese)
- aggiunge, in via sperimentale per due anni, 850 euro/mese solo a una piccola platea di non autosufficienti con redditi bassissimi e bisogno assistenziale gravissimo, che avranno anche un bonus badanti di 3.000 euro/anno
- Risorse destinate → certamente non bastano

UN AUSPICIO FINALE

- ❑ Che il Governo non consideri concluso l'iter della RIFORMA dell'assistenza agli anziani non autosufficienti
- ❑ Che il Decreto Legislativo appena approvato rappresenti un primo importante sforzo per dotare l'Italia di una legislazione per le LTC all'altezza di altri Paesi europei
- ❑ Che si determinino presto condizioni più favorevoli, anche dal punto di vista economico, per sviluppare con successivi interventi tutto il potenziale innovativo della Legge 33
- ❑ Che l'Europa dia impulso e sostenga queste riforme, tanto in Italia che negli altri Paesi europei.

Il tema dell'Assistenza LTC per gli anziani è uno dei cardini nell'azione politica di AGE Platform Europe.

Il suo ruolo propositivo e di stimolo con Documenti politici, Comunicati, Studi, Confronto e Relazioni con le Istituzioni europee è fondamentale

GRAZIE!